



POLITICAS PUBLICAS Y POLITICAS DE VEJEZ. ASPECTOS TEORICO- CONCEPTUALES

Sandra Huenchuan Navarro

- ‡ Concepto de Políticas Públicas
- ‡ Ciclo de Políticas y Redes de Políticas
- ‡ Elementos para el análisis de Políticas Públicas

QUE ES UNA POLITICA PUBLICA?

- ✦ *Políticas Públicas:* conjunto de acciones que manifiestan una determinada modalidad de intervención del Estado en relación a una cuestión que concita atención, interés y movilización de otros actores de la sociedad (Oszlack y O'donell,1990:101) y que, dentro de sus características importantes se encuentran:
 - ✦ cuentan con un respaldo de normas de cumplimiento obligatorio y, en consecuencia,
 - ✦ tienen repercusiones en la sociedad afectando la vida de las personas e influyendo en su interpretación de la realidad.

QUE ES UNA POLITICA PUBLICA?

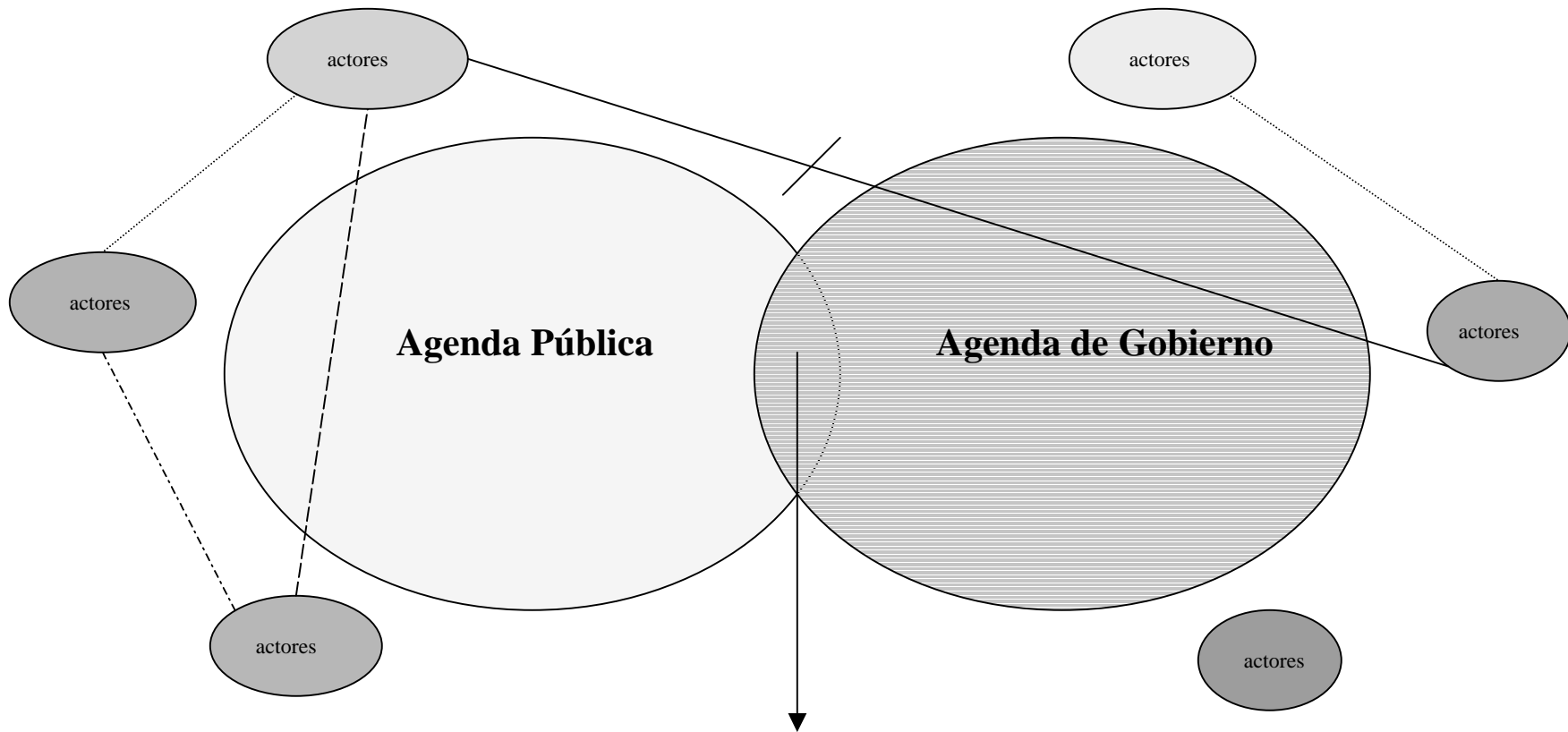
- ✦ El *estudio* de la Políticas Públicas permite tener una visión del Estado en acción, a través de las diferentes tomas de posición con respecto de una determinada cuestión.
- ✦ La *cuestión* son asuntos que han logrado ocupar un lugar en la formación de la agenda de Gobierno

QUE ES UNA POLITICA PUBLICA?

- ✦ **Agenda de Gobierno:** conjunto de problemas, demandas, cuestiones, asuntos que los gobernantes han seleccionado y ordenado como objetos de su acción y más propiamente como objetos sobre los que han decidido actuar. Entre los requisitos de una cuestión para ingresar a la agenda de gobierno se encuentran:
 - ✦ Sea objeto de atención amplia o al menos adquirido un amplio conocimiento del público
 - ✦ Que buena parte del público considere que se requiere algún tipo de acción
 - ✦ Que la acción sea de competencia de un organismo público

QUE ES UNA POLITICA PUBLICA?

- ✦ **Agenda Pública:** integrada por todas las cuestiones que los miembros de una comunidad política perciben comunmente como merecedores de atención pública y como asuntos que caen dentro de la jurisdicción legítima de la autoridad gubernamental existente



selectividad del sistema político

QUE ES UNA POLITICA PUBLICA?

- ✦ La agenda pública es por lo general más abstracta, general y amplia en extensión y dominio que la agenda de gobierno
- ✦ La agenda de gobierno tiende a ser más específica, concreta y acotada, definiendo los problemas específicos.
- ✦ La naturaleza y dinámica de ambas agendas es diversa y a veces abiertamente conflictiva.

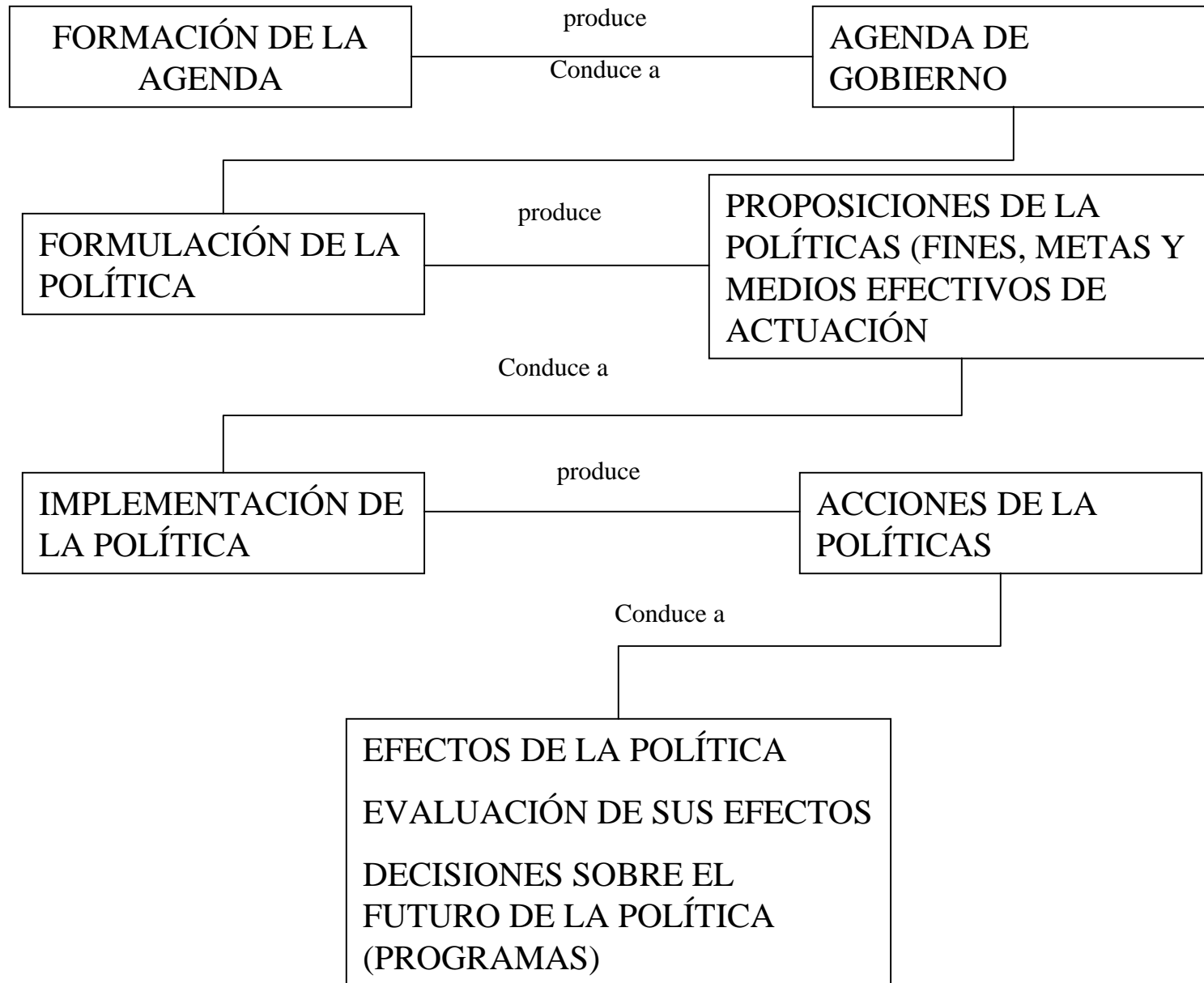
QUE ES UNA POLITICA PUBLICA?

- ✦ El *estudio de la agenda pública* busca saber cómo determinadas asuntos y problemas logran expandirse, obtener visibilidad y consenso general para alcanzar a constituirse como problema público
- ✦ El *estudio de la agenda de gobierno* busca saber cómo determinados asuntos y problemas, independiente si han despertado o no el reconocimiento o interés de toda la comunidad política, logra obtener la atención de políticos, administrativos y funcionarios y ser aceptados como objetos de intervención.
- ✦ Un tercer ámbito es las relaciones que se pueden establecer entre ambas agendas.

QUE ES UNA POLITICA PUBLICA?

- ✦ Factores que favorecen o impiden la difusión del problema entre los ciudadanos:
 - ✦ Definición de la cuestión
 - ✦ Su ámbito de significación social
 - ✦ Su relevancia temporal
 - ✦ Su complejidad técnica
 - ✦ Existencia de precedentes al respecto
- ✦ Por lo tanto, aquellas cuestiones definidas genérica y sencillamente, sin tecnicismos, que presentan aspectos nuevos y de significación duradera para grandes segmentos de la población, tienen mayor probabilidad de expandirse como asunto público y de involucrarlo.

CICLO DE POLÍTICAS



Dimensiones Analíticas de las Políticas Públicas

- ✦ El proceso de hechura de una política puede desarrollarse simultáneamente o traslapada, y se relacionan recursivamente:
 - ✦ Dimensión simbólica o conceptual
 - ✦ Dimensión sustantiva: agenda de gobierno
 - ✦ Dimensión operativa: implementación de la política

Dimensiones Analíticas de las Políticas Públicas

- ✦ *Dimensión simbólica o conceptual:* corresponde al proceso de construcción de problemas, explicitación de demandas, elaboración de discursos apoyados en determinados valores, marcos cognitivos, sistemas de creencias y finalmente a la conformación de la agenda pública de actuación → agenda pública
- ✦ *Dimensión sustantiva:* corresponde al proceso de formulación de políticas y toma de decisiones. Es decir, a la fase en que se negocian los contenidos y opciones de fondo y se formalizan por medio de las decisiones jurídicamente respaldadas → agenda de gobierno
- ✦ *Dimensión operativa:* corresponde al proceso de implementación. En el se ponen en marcha mecanismos de producción de servicios, programas y proyectos.

Redes de Políticas

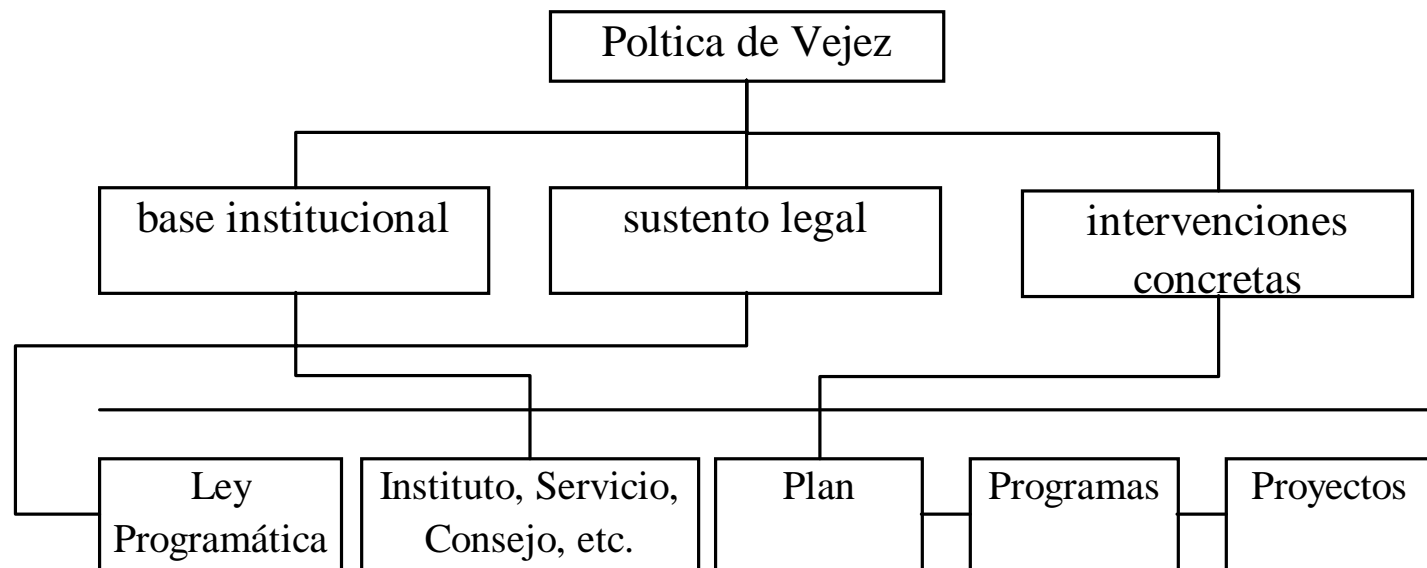
- ✦ Arenas de Políticas → redes de políticas
- ✦ El concepto de redes de políticas se refiere a la manera en la cual se conectan algunos actores con otros. Están integradas por todos los expertos y profesionales en el tema específico que comparten tecnologías, conocimientos y habilidades. Estos especialistas tienden a diseñar las opciones de política con los marcos y referencias similares, abogan por el mismo esquema de solución de problemas, y se entrelazan con lógicas de interés de grupo.
- ✦ Es determinante su influencia en la formulación de la política en tanto definen el problema, ofrecen información, construyen opciones, escogen instrumentos, establecen criterios, e índices de rendimiento

Políticas de Vejez

CONCEPTOS

- *Políticas de Vejez*, acciones organizadas por parte del estado frente a las consecuencias sociales, económicas y culturales del envejecimiento poblacional e individual.

Componentes ideales de una política de vejez



Elaborado por Sandra Huenchuan Navarro, 2003

Situaciones que podemos identificar

- *Política de Estado*, en que existe una política concreta con una base institucional que:
 - cuenta con un sustento legal para su implementación— generalmente una Ley Especial — que traspasa la temporalidad de los Gobiernos y que por lo tanto ha logrado un consenso mucho más amplio en su formulación,

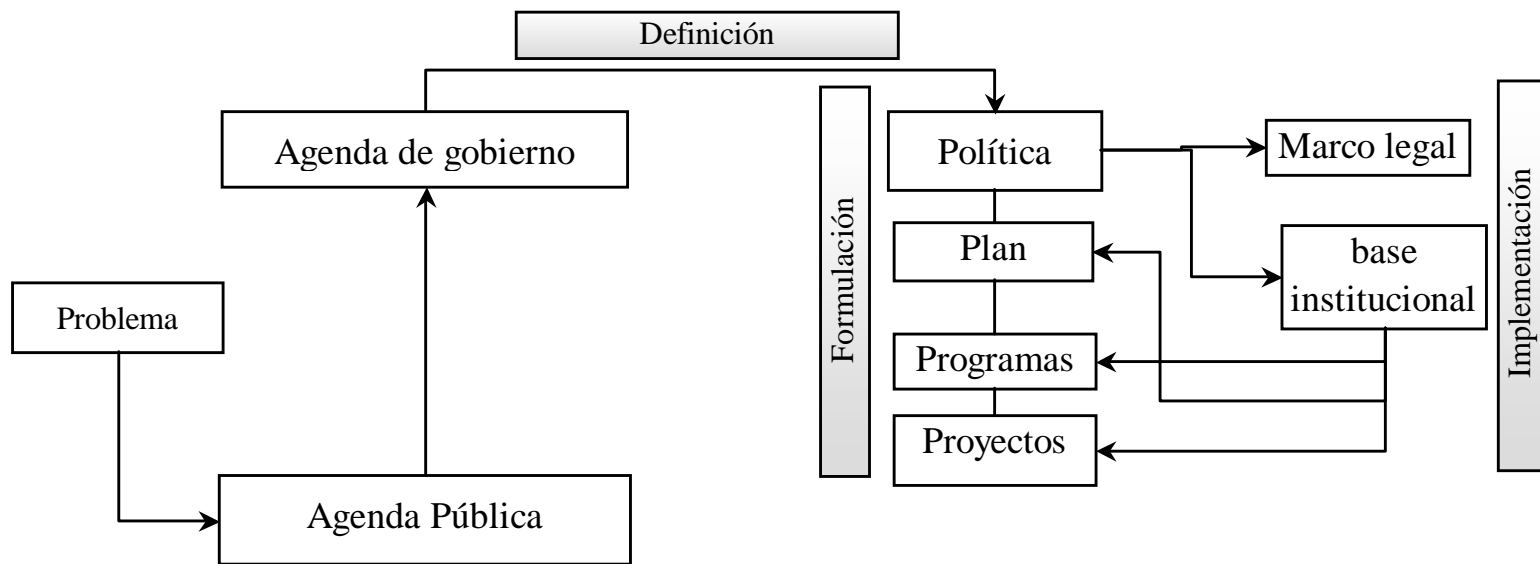
Situaciones que podemos identificar

- *Política de Gobierno*, en que existe un documento titulado política o plan, que:
 - en que existe un documento titulado política o plan, que no necesariamente requiere de un sustento legal y depende de las prioridades del ejecutivo. Por lo tanto su existencia puede fácilmente no perdurar mas allá del gobierno de turno .

Situaciones que podemos identificar

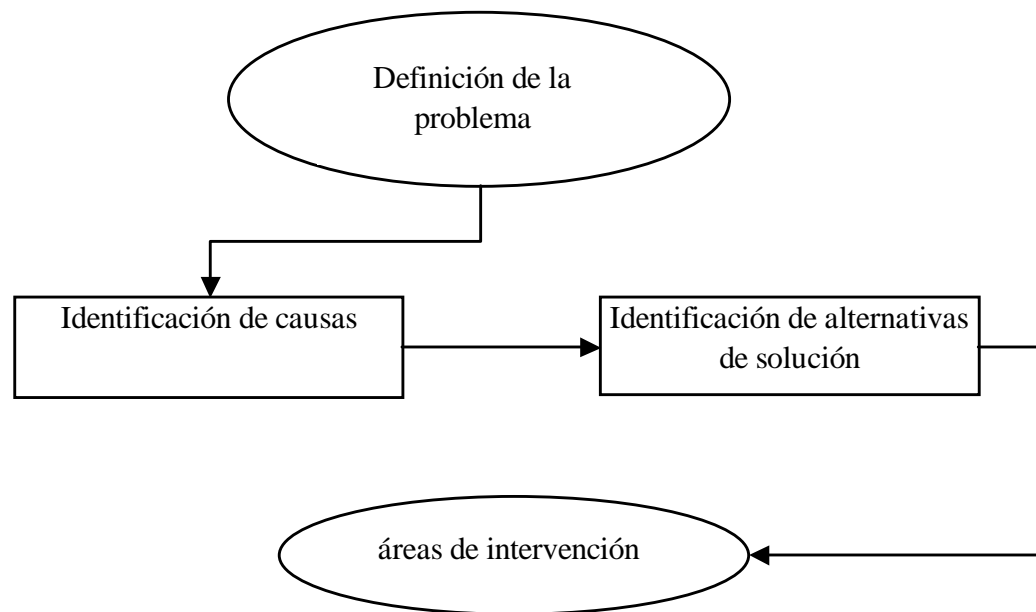
- *Política de Gobierno dirigida a consolidar una Política de Estado*, en que existe una política concreta que:
 - plantea intervenciones específicas, e
 - incluye medidas que apuntan a influenciar el aparato del estado (transversalidad), coordinación interinstitucional, desarrollo de institucionalidad, o contemple a realización de una ley especial o reformas legales.

Proceso de construcción de una Política



Elaborado por Sandra Huenchuan (2003)

Definición del Problema y áreas de intervención



Elaborado por Sandra Huenchuan Navarro, 2003

Instrumentos programáticos

- En el caso de las políticas de vejez, nuestra propuesta de instrumentos programáticos es:
 - macro (nacional) : plan de vejez
 - medio (ministerios, institutos autónomos del estado, etc.): programas sectoriales
 - micro (ámbito regional, local): proyectos (es la planificación de la intervención más concreta)

Definición de la Cuestión en las Políticas de Vejez

- La vejez como asunto de *pobreza*
 - La pobreza en la vejez está relacionada con determinadas fases particulares de vulnerabilidad en su ciclo de vida. En términos simples, la edad de los viejos/as constituiría una condición de fragilidad en que los individuos descienden bruscamente del nivel de subsistencia al de pobreza con más facilidad que en otras etapas
 - En Europa y Estados Unidos, en los años sesenta las políticas de vejez se concentraron en el aspecto económico, específicamente en el tema de las pensiones y el ingreso en la vejez
 - El objeto de una política de vejez basada en un enfoque de pobreza es la seguridad de ingresos de las personas mayores.

Definición de la Cuestión en las Políticas de Vejez

- La vejez como *integración social*
 - concepto de integración social comprende a la sociedad como un sistema – armónico o en conflicto – que debe tender al orden, sincronización y disciplinamiento de las partes. Los sujetos por tanto deben adherirse al sistema y mantener la estructura. en términos de integración social que son necesarias intervenciones que mantengan a las personas mayores vinculadas al sistema y su comportamiento sea funcional a la mantención y reproducción de la estructura y sus componentes

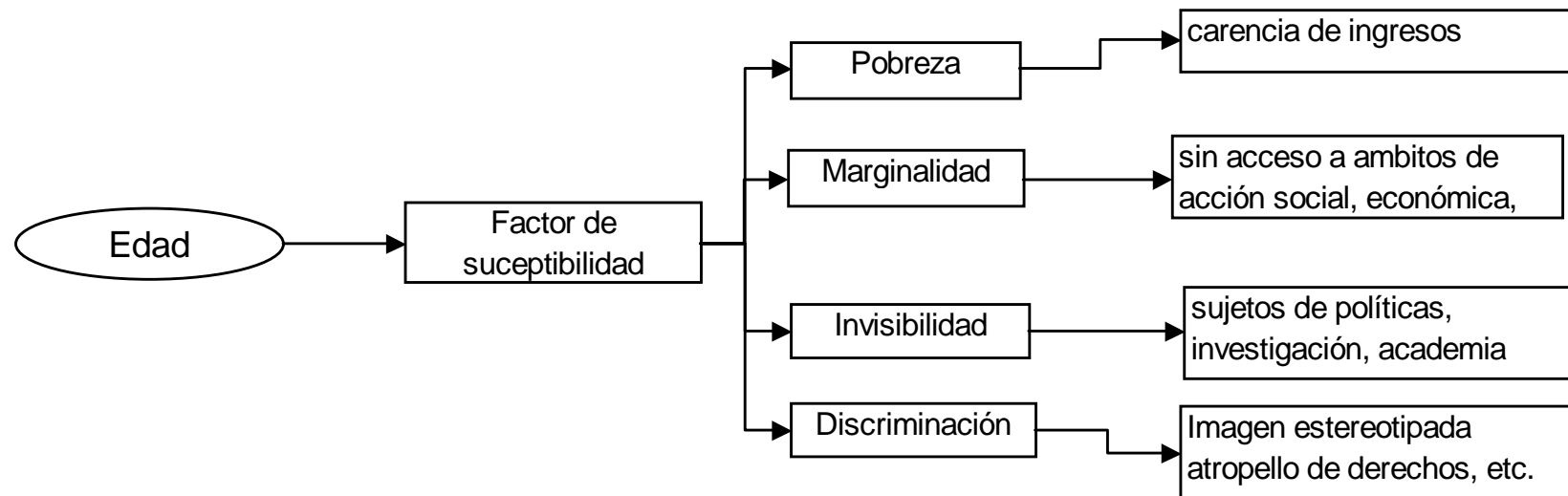
Definición de la Cuestión en las Políticas de Vejez

- La vejez como *integración social*
 - En materia de protección social, esta opción supone conceder preferencias a las acciones de ayuda a domicilio y las soluciones alternativas a la institucionalización y la hospitalización, a fin de mantener a las personas de edad avanzada en su entorno habitual y prevenir los riesgos de des-inserción que implican las separaciones bruscas de este.
 - El objeto de una política de vejez basadas en un enfoque de integración social es proveer por parte del Estado de mecanismos de apoyo orientados a modificar o superar las condiciones y procesos que pueden provocar desadaptación de las personas mayores

Definición de la Cuestión en las Políticas de Vejez

- La vejez como *exclusión social*
 - La exclusión social se entiende como el conjunto de procesos en un tiempo y espacio en una formación social determinada que contribuyen a aumentar los factores de riesgos económicos, sociales, culturales, políticos e institucionales de pobreza, vulnerabilidad, invisibilidad, desigualdad, etc.
 - En el caso de los viejos y viejas la aplicación del enfoque de exclusión implicaría que la edad (ya sea cronológica, social y biológica) es fuente de susceptibilidad, es decir un riesgo que expuesto a determinados factores puede redundar en algún resultado nocivo

Definición de la Cuestión en las Políticas de Vejez



Elaborado por Sandra Huenchuan Navarro, 2003

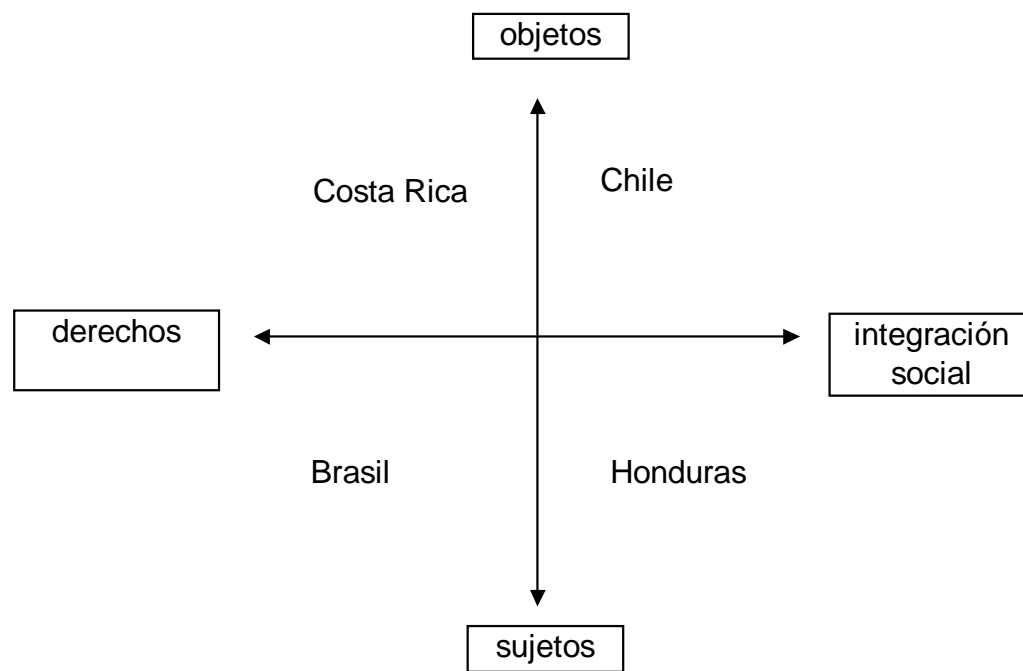
Definición de la Cuestión en las Políticas de Vejez

- La vejez como *exclusión social*
 - El objeto de las políticas de vejez basadas en el enfoque de exclusión social es anticipar y desactivar los factores y procesos que generan la exclusión social individual y/o grupal de las personas mayores

Definición de la Cuestión en las Políticas de Vejez

- La vejez como *un asunto de derechos*
 - Derechos individuales
 - Derechos de grupo
 - Titularidad de derechos
 - Instrumentos internacionales
 - El objeto de una política de vejez basada en un enfoque de derechos promueve la construcción de ciudadanía en la vejez y garantiza por parte del Estado las condiciones para el ejercicio de derechos individuales y de grupo

Enfoques Teórico-Políticos hegemónicos en la definición de la cuestión en países seleccionados



Elaborado por Sandra Huenchuan Navarro, 2003

Situación en la Región

- Argentina
- Bolivia
- Brasil
- Chile
- Colombia
- Costa Rica
- Cuba
- El Salvador
- México
- Paraguay
- Panamá

Situación en la Región

- Conceptos a la base
- Enfoques que privilegia
- Intervenciones concretas
- Base Legal
- Institucionalidad